

TỜ TRÌNH
Về việc ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp
trên địa bàn tỉnh Gia Lai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai

Thực hiện văn bản số 3472/UBND-CNXD ngày 11/12/2023 của UBND tỉnh Gia Lai về việc chủ trương xây dựng quyết định xử lý Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND qua rà soát quy phạm pháp luật của Sở Công Thương; trong đó giao Sở Công Thương phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan liên quan tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định với hình thức phù hợp theo quy trình, quy định của pháp luật; Sở Công Thương đã tiến hành xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai; dự thảo Tờ trình đề nghị ban hành Quyết định gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Công an tỉnh; các Sở: Tư Pháp, Tài nguyên và Môi trường, Lao động, Thương binh và Xã hội, Sở Xây dựng, Giao thông vận tải; Cục thuế tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố; Hiệp hội doanh nghiệp tỉnh Gia Lai; Công ty Công nghiệp hóa chất mỏ Tây nguyên tham gia góp ý. Sau khi tổng hợp ý kiến tham gia của các đơn vị, Sở Công Thương đã hoàn chỉnh dự thảo và gửi Sở Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Công Thương đã hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai. Nay Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai với nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT, CĂN CỨ BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Sự cần thiết:

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Căn cứ điểm b khoản 4 Điều 19 Nghị định số 71/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ về vật liệu nổ công nghiệp và tiền chất thuốc nổ; Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND ngày 15/01/2019 ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

Qua công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật, Sở Công Thương phát hiện một số nội dung không phù hợp. Cụ thể:

- Căn cứ ban hành Quyết định: Quyết định số 51/2008/QĐ-BCT ngày 30/12/2008 của Bộ Công Thương về việc ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn trong bảo quản, vận chuyển, sử dụng và tiêu hủy vật liệu nổ công nghiệp đã được thay thế bằng Thông tư số 32/2008/TT-BCT ngày 30/12/2008 của

Bộ trưởng Bộ Công Thương về việc ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn trong bảo quản, vận chuyển, sử dụng và tiêu hủy vật liệu nổ công nghiệp.

- Tại khoản 1 Điều 6 Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND quy định: *“Trước khi tiến hành nổ mìn lần đầu ở địa điểm đã được phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tổ chức, doanh nghiệp sử dụng vật liệu nổ công nghiệp phải thông báo cho Ủy ban nhân dân cấp xã, công an cấp xã và tổ chức, hộ gia đình, cá nhân sống hoặc làm việc ở trong vùng nguy hiểm của khu vực nổ mìn và vùng giáp ranh (vùng có bán kính gấp hai lần bán kính vùng nguy hiểm) biết về địa điểm, thời gian nổ mìn lần đầu, hàng ngày, giới hạn của vùng nguy hiểm, về các tín hiệu, ý nghĩa của các tín hiệu dùng khi nổ mìn”*.

Đôi chiếu điểm đ khoản 2 Điều 41 Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ năm 2017 *“Tổ chức, doanh nghiệp được Bộ Công Thương, Bộ Quốc phòng cấp Giấy phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp phải thông báo bằng văn bản với Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ít nhất 10 ngày trước khi thực hiện các hoạt động theo giấy phép”* và khoản 5 Điều 14 Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Công thương quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp *“Tổ chức có Giấy phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, Giấy phép dịch vụ nổ mìn do Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp cấp phải thông báo bằng văn bản với Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nơi được phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp ít nhất 10 ngày trước khi sử dụng vật liệu nổ công nghiệp theo quy định tại Phụ lục X ban hành kèm theo Thông tư này”*, thì tổ chức, doanh nghiệp trước khi sử dụng vật liệu nổ phải thông báo bằng văn bản với UBND cấp tỉnh. Việc yêu cầu tổ chức, doanh nghiệp phải thông báo cho cả Ủy ban nhân dân cấp xã, công an cấp xã và tổ chức, hộ gia đình, cá nhân sống hoặc làm việc ở trong vùng nguy hiểm của khu vực nổ mìn và vùng giáp ranh là chưa phù hợp với quy định của Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ năm 2017 và Thông tư số 13/2018/TT-BCT.

Vì vậy, việc xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND ngày 15/01/2019 ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai là cần thiết.

2. Căn cứ xây dựng Quyết định:

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;
- Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ năm 2017;
- Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số

34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 71/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ về VLNCN và tiền chất thuốc nổ.

- Căn cứ Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp;

- Căn cứ Thông tư số 32/2019/TT-BCT ngày 21/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn trong sản xuất, thử nghiệm, nghiệm thu, bảo quản, vận chuyển, sử dụng, tiêu hủy vật liệu nổ công nghiệp và bảo quản tiền chất thuốc nổ;

- Thông tư số 32/2008/TT-BCT ngày 30/12/2008 của Bộ trưởng Bộ Công Thương về việc ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn trong bảo quản, vận chuyển, sử dụng và tiêu hủy vật liệu nổ công nghiệp;

- Căn cứ Quyết định số 27/2021/QĐ-UBND ngày 20 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định một số nội dung thực hiện trong công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh;

- Căn cứ Quyết định số 29/2022/QĐ-UBND ngày 14 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Công Thương tỉnh Gia Lai;

Căn cứ văn bản số 3472/UBND-CNXD ngày 11/12/2023 của UBND tỉnh Gia Lai về việc chủ trương xây dựng quyết định xử lý Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND qua rà soát quy phạm pháp luật của Sở Công Thương.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

- Thực hiện văn bản số 3472/UBND-CNXD ngày 11/12/2023 của UBND tỉnh Gia Lai về việc chủ trương xây dựng quyết định xử lý Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND qua rà soát quy phạm pháp luật của Sở Công Thương.

- Sở Công Thương đã tiến hành xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai; dự thảo Tờ trình đề nghị ban hành Quyết định gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Công an tỉnh; các Sở: Tư Pháp, Tài nguyên và Môi trường, Lao động, Thương binh và Xã hội, Sở Xây dựng, Giao thông vận tải; Cục thuế tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố; Hiệp hội doanh nghiệp tỉnh Gia Lai; Công ty Công nghiệp hóa chất mỏ Tây nguyên tham gia góp ý. Sau khi tổng hợp ý kiến tham gia của các đơn vị (*nội dung góp ý thể hiện tại Bảng tổng hợp tiếp thu ý kiến gửi kèm theo*), Sở Công Thương đã hoàn chỉnh dự thảo và gửi Sở Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Công Thương đã hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

III. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

Nội dung dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai, gồm 05 chương:

Chương I QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Chương II QUY ĐỊNH VỀ KINH DOANH, SỬ DỤNG VLNCN VÀ DỊCH VỤ NỔ Mìn

Điều 3. Kinh doanh, xuất khẩu, nhập khẩu, sử dụng, vận chuyển, bảo quản, tiêu hủy VLNCN

Điều 4. Thủ tục cấp giấy phép sử dụng VLNCN

Điều 5. Thu hồi, tước quyền sử dụng có thời hạn giấy phép sử dụng VLNCN, đình chỉ có thời hạn, tạm dừng hoạt động VLNCN; xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động VLNCN

Điều 6. Dịch vụ nổ mìn

Điều 7. Báo cáo hoạt động VLNCN

Điều 8. Quy định khi sử dụng VLNCN tại các địa điểm đặc thù

Điều 9. Quy định về hiệu lệnh nổ mìn

Điều 10. Giám sát các ảnh hưởng nổ mìn

Chương III QUY ĐỊNH VỀ AN TOÀN TRONG SỬ DỤNG VLNCN

Điều 11. Quy định trong thi công khoan, nổ mìn

Điều 12. Quy định về sử dụng VLNCN trên địa bàn nội thành thành phố Pleiku, khu vực nội thị thị xã An Khê, thị xã Ayun Pa và thị trấn các huyện

Điều 13: Quy định về nổ mìn tại các khu vực còn lại của các huyện, thị xã, thành phố Pleiku

Điều 14: Quy định trường hợp không được phép nổ mìn, không được phép vận chuyển VLNCN

Chương IV TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC SỞ, BAN, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG VÀ TỔ CHỨC, CÁ NHÂN HOẠT ĐỘNG VLNCN

Điều 15. Cơ chế phối hợp trong quản lý hoạt động VLNCN

Điều 16. Sở Công Thương

Điều 17. Công an tỉnh

Điều 18. Trách nhiệm của Sở Tài nguyên và Môi trường

Điều 19. Sở Lao động Thương binh và Xã hội

Điều 20. Trách nhiệm của Sở Xây dựng

Điều 21. Trách nhiệm của Sở Giao thông vận tải

Điều 22. Trách nhiệm của Cục Thuế tỉnh

Điều 23. Trách nhiệm của UBND cấp huyện

Điều 24. Các cơ quan liên quan khác (Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh)

Điều 25. Trách nhiệm của tổ chức, doanh nghiệp hoạt động VLNCN

Chương V ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Điều 26. Khen thưởng, xử lý vi phạm

Điều 27. Tổ chức thực hiện

IV. HỒ SƠ KÈM THEO

- Tờ trình về việc ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

- Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị;

- Văn bản góp ý của các đơn vị;

- Văn bản thẩm định của Sở Tư pháp.

Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Gia Lai./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Nguyễn Hữu Quế - PCT UBND tỉnh (báo cáo);
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, TTS, KTAT-MT.

GIÁM ĐỐC

Phạm Văn Bình